

漳州市应急管理局文件

漳应急〔2023〕48号

办理结果类别：（B类）

关于市政协十四届二次会议 第20233024号提案办理情况的答复

市政协社会和法治委员会：

贵委提出《关于支持我市社会应急救援队伍建设的建议》的提案收悉。本提案聚焦培育和引导我市社会应急救援队伍建设，规范救援队伍管理，对全面提升我市应对灾害事故的综合能力具有重要的积极意义，现把办理情况答复如下：

社会应急救援队伍具有分布广泛、救援机动灵活、贴近群众的特点，作为国家综合性消防救援队伍的重要补充力量，是构建应急救援体系不可或缺的重要组成部分。我局领导高度重视该提

案的办理，多次组织对提案内容进行分析，开展调查研究，进一步加强我市社会应急救援队伍建设，全力做好提案的办理工作，主要采取了以下措施：

一、我市社会应急救援队伍建设现状

目前，我市在民政部门登记注册并开展应急救援业务的社会组织共 17 支，如漳州市曙光救援队和漳州蓝天救援队等，均为公益性质社会应急救援队伍，总人数约 910 人，配备有热成像无人机、声呐探测仪、应急车、山地车、橡皮艇、冲锋舟等主要装备。

各支社会应急救援队伍具备一定的专业能力，在自然灾害、突发性灾害、山地、水域、城市搜救的公益救援，减灾救灾及公共安全知识的宣传、交流和合作，提供大型户外运动的公益性安全保障等工作中做出了应有贡献。

二、提升社会应急救援队伍建设措施

（一）完善联调联战

一是出台联调联战机制。按照“党委、政府统一领导，应急管理部门统筹协调，消防救援队伍主战主调，各类应急救援力量密切协调”原则，率先在全省以市政府名义，出台《漳州市建立健全应急救援力量联调联战工作机制的实施意见》，完善应急体系建设，提升社会应急救援队伍能力。二是成立联战联调训练中心。在龙文区消防大队成立漳州市联战联调训练中心作为社会应急救援力量的“娘家”训练基地，推进联演联训，共享共用训练

资源，为促进各专业领域救援队伍的技战水平，定期或不定期组织各方救援力量开展桌面推演、专项演练和综合演练，磨合工作机制，提升队伍紧急拉动和协同作战能力提供重要的场地和资源。三是召开联调联战联席会议。3月28日，我市应急救援联调联战工作机制建设领导小组首次联席会议正式召开，市委常委、常务副市长廖卓文为“漳州市119应急救援联动领导小组办公室”揭牌。

（二）加强业务指导

一是支持队伍成立。要求各县区应急管理部门支持鼓励辖区内建立社会应急救援队伍，统筹推进全市社会应急救援队伍建设稳步发展。今年以来，我市共新成立三支社会应急救援队伍。二是加强党建指导。为充分发挥基层党组织在社会应急救援队伍建设和各类应急救援中的引领作用，我市支持符合条件的社会应急救援队伍指导建立临时党组织，鼓励有序发展党员，提升社会应急救援队伍中的党员比例。因社会应急救援队伍全为志愿者组成，志愿者中的党员均有所属党支部，按规定暂不能设立党组织，今年，漳州市曙光救援队已申请成立兼合式党支部，我局选派一名党建工作指导员参与指导兼合式党支部各项事宜。三是加强业务培训。2023年5月18日至19日，我局联合市消防救援支队在联训中心组织开展社会应急救援队伍能力建设业务培训，邀请了市红十字等部门的师资力量，围绕突发事件的急救知识、火灾

扑救安全、各类自然灾害搜救及案例分析等，以理论结合实践的方式进行授课，有效提升应急救援队伍整体素质，更好发挥社会应急救援队伍在抢险救灾中的作用，努力打造服从命令一专多能的救援队伍。

（三）强化指挥调度

一是积极调动队伍参加演练宣传。我局积极联合有关部门在应急演练、防灾减灾宣传等活动中强化对社会应急救援队伍的指挥调度，通过实战化的演练及活动中提升应急救援队伍能力水平，加强与政府有关部门的协同配合。今年3月，市消防救援支队在马洲村组织开展社会应急救援队伍水域应急救援集训。4月26日，我局组织社会应急救援队伍联合开展防灾减灾深入华南社区宣传活动，向公众科普防灾减灾知识。5月10日及5月12日，我局联合市地震局、芗城区应急管理局开展5.12防灾减灾宣传活动，邀请漳州市曙光救援队一同参与宣传活动及提供会务保障。二是加大对救援队伍的宣传力度。今年来文明办、闽南日报、漳州新闻等媒体都对社会救援队伍或个人等进行调研和宣传报导，营造较好的社会氛围。漳州古雷港经济开发区海盾见义勇为救援队积极参与福建省渔业海上突发事件等海域应急演练，荣获共青团福建省委第20届“福建青年五四奖章”集体。

（四）制定保障机制

一是出台奖补制度。按照市委、市政府主要领导批示指示精

神，我局牵头草拟《漳州市应急救援补偿奖励办法（试行）》，征求相关部门意见，并经市政府专题会议、市政府常务会议进行审议研究，于4月28日会同市财政局、市消防救援支队联合发文，推动《办法》实施落地，健全我市社会应急救援队伍参与应急救援行动补偿奖励机制，明确补助及奖励资金的使用对象、范畴和标准，提升我市社会应急救援队伍参与应急救援工作的积极性，促进我市应急救援体系形成和能力提升。二是组织队伍座谈。今年三月，我局联合消防支队组织全市社会应急救援能力建设座谈会，针对救援队伍的人员、装备、及存在的问题开展座谈，了解社会应急救援队伍发展中存在的困难和方向。三是申报省级队伍。培育推荐漳州市曙光救援队参评省级救援队伍，提升漳州市社会救援队伍的能力建设水平。

三、提升社会应急救援队伍建设措施

近年来，在政府部门和各界爱心人士的支持下，我市社会应急救援队伍得到了快速发展，救援队伍不断壮大，救援装备不断完善，但目前仍面临三个突出问题：

1. 训练条件较差。部分社会应急救援队伍没有独立训练场所，场地狭小且简陋，不能满足救援技能学习训练的需要，影响了队伍专业化的发展速度。

2. 救援经费短缺。社会应急救援队伍所有服务均为无偿服务，现在主要经费来源为社会捐赠及队员自筹。随着队伍壮大和救援任务增多，在队伍业务培训、技能提升、救援装备更新维护、后

勤保障、公益宣传等方面因经费原因都受到不同程度的制约。如执行应急救援途中，因收费、限速等原因限制，既加重救援费用负担，又影响救援效率，建议制定给予绿色通道、免除过路过桥费的特殊政策。

3. 救援人员安全保障不足。应急管理部为进一步提高社会应急救援队员人身安全保障水平，指导有关保险机构推出社会应急力量专属保险产品，目前，该产品已在银保监机构正式备案并投入市场销售，但通常保险公司由于救援队队员是“主动涉险”的“高风险”人员，推广该险种的积极性不高，而且，保费多由队员自行承担，风险自担、费用自付、伤亡自保仍是制约社会应急救援队伍建设的重要因素。

四、下阶段工作重点

下一步，我局将继续加强对社会应急救援队伍的服务保障工作：

一是突出重点扶持。对在省、市组织的技能比赛和各类抢险救援工作中表现突出的社会应急救援力量予以重点扶持，在政策、资金等安排上予以重点考量，做大做强我市的社会应急救援力量。

二是积极广泛宣传。将社会应急救援队伍纳入政府应急管理宣传教育体系，在“防灾减灾日”、“安全生产月”等特定的应急管理宣传活动中，邀请社会应急救援队伍共同参与，充分发挥社会应急救援队伍自身特长，为广大师生、企业职工、社会群众

讲授防溺水、火灾逃生、地震逃生等应急知识和自救互救技能。

三是拓宽保障渠道。进一步拓宽社会救援队伍的资金保障渠道，在购买服务、政府补助、民间捐助等方面多方尝试，增强其“造血”功能。

以上答复，呈请审阅。

衷心感谢贵单位对我市应急管理工作的支持。

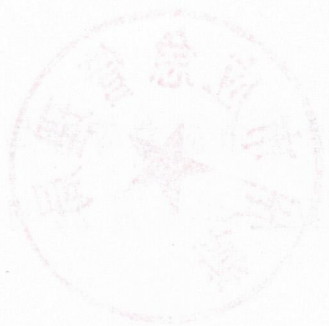
领导签署：

联系电话：0596-7070202

联系人：吴宇杰



(此件主动公开)



(加盖公章)

抄送：市政协提案委（1份）。

漳州市应急管理局办公室

2023年6月28日印发
